**Лекция 1-2.**

**Тема: Экологическое право как отрасль права.**

План лекции:

1. Понятие экологического права как отрасли права.
2. Источники экологического права.
3. Понятие и виды экологических правоотношений.
4. Объекты, субъекты и содержание экологических правоотношений.

Вопрос 1. *Понятие экологического права как отрасли права.*

Экология (от греч. oicos –дом, жилище, logos – слово, учение). Термин введён Э. Геккелем для обозначения специальной биологической науки о взаимоотношении организмов между собой и среды обитания. Это система знаний о связях, взаимообусловленности, взаимопроникновения всех элементов экосистемы.

Экологическое право – это:

1. учебная дисциплина которую преподают в учебных российских учреждениях;
2. область знания и наука, изучающие и решающие правовые проблемы охраны природы и рационального использования природных ресурсов;
3. отрасль российского права и законодательства, свод законодательных и иных правовых требований, связанных с экологией.

Для изучения дисциплины следует опираться на:

- учебник по экологическому праву;

- Конституцию РФ, обладающую высшей силой и прямым действием на всей территории России и призванную быть настольной книгой не только юриста, но и каждого россиянина (см 2.1);

- Федеральный закон «Об охране окружающей среды»

- Земельный кодекс РФ, которому должны соответствовать нормы всех иных правовых актов, регулирующих земельные отношения и обеспечивающих земельный правопорядок.

В эколого – правовой науке единого подхода к определению понятия экологического права как отрасли российского права не существует. Российскими учёными отстаивается несколько не взаимоисключающих друг друга подходов к пониманию современного экологического права:

1. экологическое право – это совокупность взаимосвязанных норм права,

регулирующих общественные отношения в области взаимодействия общества и окружающей среды;

1. экологическое право – это совокупность, основанных на эколого -правовых идеях норм, регулирующих общественные отношения собственности на природные ресурсы, по обеспечению рационального использования природных ресурсов и охране окружающей среды от вредных химических, физических и биологических воздействий в процессе хозяйственной и иной деятельности, по защите экологических прав и законных интересов физических и юридических лиц, а также конкретных правоотношений в данных сферах;
2. экологическое право – это отрасль российского права, регулирующая общественные отношения, которые возникают, изменяются и прекращаются в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности.

Экологическое право имеет предмет изучения или исследования, который отличает его от других отраслей права:

В широком смысле предмет экологического права это отрасль общественных отношений, складывающихся в сфере взаимодействия человека, общества и окружающей среды (экологические отношения: использование природных ресурсов в различных целях, охрана окружающей среды от загрязнения и иных видов негативного воздействия, защита конституционного права на благоприятную окружающую среду и иных экологических прав).

Наряду с предметом правового регулирования существуют приёмы или способы правового воздействия на соответствующий блок общественных отношений (методов правового регулирования).

Выделяют два метода правового регулирования:

1. императивный метод проявляется в воздействии на субъекты права с помощью приёмов и способов, устанавливающие обязательные для исполнения правила поведения (власть и подчинение: взимание платы за негативные последствия загрязнения окружающей среды);
2. диспозитивный метод правового регулирования основан на принципе равенства сторон – участников общественных отношений (добровольное экологическое страхование).

Каждая отрасль права использует оба метода правового регулирования. Методы выбираются в зависимости от условий. В одних отраслях права преобладает императивный метод, в других – диспозитивный метод.

Для экологического права свойственно применение метода властных предписаний в области регулирования общественных отношений.

Вопрос 2. *Источники экологического права.*

Источники экологического права представляют собой нормативные правовые акты, содержащие эколого-правовые нормы. Они должны отвечать следующим требованиям:

1. Нормативно-правовой акт должен иметь объективно выраженную- в виде документа, издаваемого соответствующим компетентным органом.
2. Принятые уполномоченными органами государства нормативные правовые акты должны иметь такую форму, которая определена законом. (Федеральная Государственная Дума принимает федеральные конституционные законы и постановления; Правительство РФ – постановления и распоряжения; Президент РФ издаёт указы и распоряжения; федеральные министерства и ведомства , другие федеральные органы исполнительной власти издают приказы и инструкции).
3. Для того, чтобы тот или иной нормативный акт стал источником экологического права, он должен быть принят в условиях установленной процессуальной формы правотворчества.

По юридической силе все источники можно разделить на законы и подзаконные акты.

*Законы* как источники экологического права представляют собой нормативные акты, принимаемые представительным и законодательным органом РФ – Федеральным Собранием РФ, состоящим из двух палат – Совета Федерации и Государственной Думы.

Согласно ст 104 Конституции РФ право законодательной инициативы принадлежит Президенту РФ. Совету Федерации и его членам, депутатам Государственной Думы, Правительству РФ, законодательным (представительным) органам субъектов РФ по вопросам их ведения.

Среди законов можно выделить конституционные и федеральные законы, занимающие верховное место в иерархии нормативно-правовых актов и являющиеся руководящими основами в дальнейшей правотворческой деятельности по совершенствованию экологического законодательства. К числу федеральных законов относятся прежде всего Конституция РФ, федеральные конституционные законы, предусмотренные Конституцией РФ (закон о статусе депутатов регламентирует реализацию депутатами конституционных положений, направленных на экологическое благополучие в стране: необходимые меры по охране окружающей среды в интересах настоящего и будущего поколений, охрану окружающей среды в целях обеспечения здоровья населения; к числу конституционных законов относятся конституции республик в составе РФ и основополагающие законодательные акты субъектов Федерации), иные федеральные законы, не имеющие значения конституционных, но которые регулируют отдельные стороны экологопользования в стране (например, Федеральным законом «Об охране атмосферного воздуха» предусмотрено ограничение производственно-хозяйственной деятельности, вызванной выбросами вредных веществ и загрязнением атмосферы).

*Подзаконные* нормативные правовые акты как источники экологического права представляют собой документы правового характера, принимаемые Правительством РФ, правительствами республик, входящих в состав РФ, представительными и законодательными органами субъектов Федерации, представительными и законодательными органами субъектов Федерации, министерствами и ведомствами, а также иными органами и должностными лицами, имеющими право на принятие данных актов.

По предмету регулирования все источники можно классифицировать *на общие и специальные.*

*Общие источники* характеризуются тем, что предмет их регулирования широк и охватывает как экологические общественные отношения, так и иные, не относящиеся к сфере экологии. Например, Конституция РФ регулирует не только экологические отношения, но и гражданские, жилищные, имущественные, семейные, властные и семейные общественные

отношения.

*Специальные источники* отличаются от общих тем, что имеют предметом регулирования только экологические, или преимущественно экологические общественные отношения. Так, Основы законодательства о земле регулировали экологические отношения по поводу использования земли, основы водного законодательства – водные отношения, возникающие по поводу водных объектов.

По направленности правового регулирования все источники можно подразделить *на материальные и процессуальные.*

*Материальные источники* имеют предметом своего регулирования экологические общественные отношения, складывающиеся по поводу тех или иных природных объектов. Например, таковыми являются отношения по непосредственной эксплуатации земель, водных объектов, участков леса, выделенных под рубку и т.д.

*Процессуальные источники* в отличие от материальных, направленных на процедуру обеспечения экологопользования, являются формой его обеспечения.

По характеру нормативных правовых актов источники можно условно подразделить на кодифицированные и не являющиеся таковыми.

К кодифицированным относятся нормативные акты, в которых в ходе правотворческой деятельности произведена в соответствии с системой регулируемых общественных отношений систематизация нормативного материала. Такие нормативно-правовые акты отличаются более высоким качеством и, как правило, являются головными в той, или иной отрасли права. Экологическое право располагает такими кодифицированными источниками, как природоресурсовые (среди них земельный, водный и лесной кодексы и другие законодательные акты, созданные на их основе).

Подавляющее большинство эколого-правовых нормативных актов относится к числу некодифицированных, они регулируют отдельные стороны сферы экологопользования. Систематизация нормативных актов осуществляется на практике, как правило, в форме инкорпорации (объединения в каком-либо источнике по предметному признаку без изменения формы самих нормативно-правовых актов).

*По степени значимости в регулировании экологических отношений* источники экологического права можно подразделить на *основные* нормативно-правовые акты и *вспомогательные.*

Основные нормативные правовые акты составляют конструкцию действующего законодательства и представляют собой закреплённые в этих актах правила общего характера, распространяемые на неопределённый круг лиц, общий характер экологических поступков. Например, земельным законодательством предусмотрена обязанность рационально использовать закреплённую за землепользователем землю.

*Вспомогательные нормативные акты* имеют, как правило, технико-юридический характер и позволяют правильно применять тот или иной правовой акт к регулированию отношений. Определённую вспомогательную роль по совершенствованию правоприменительной практики играют государственные стандарты, технические регламенты. Данные нормативные акты не устанавливают обязанностей, не определяют прав, они расшифровывают содержание закона, предостерегая от возможных ошибок в правоприменительной практике.

Особое место среди источников экономического права занимают источники, содержащиеся в международно-правовых договорах. В ст.15 Конституции РФ сказано, что общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью её правовой системы.

Под источником экологического права следует понимать нормативный акт, принятый уполномоченным органом в установленной форме и процедуре и содержащий государственную волю законодателя в области экологопользованиям.

Вопрос 3. *Понятие и виды экологических правоотношений.*

Существует несколько классификаций экологических правоотношений.  
Все экологические правоотношения можно подразделить на два вида: природоресурсовые и природоохранительные.   
Природоресурсовые отношения возникают в области использования природных ресурсов с целью удовлетворения материальных и культурных потребностей людей. Природоохранительные отношения выражают требования охраны природной среды в процессе ее хозяйственного использования.  
Экологические отношения могут классифицироваться в зависимости от форм воздействия человека на природу на следующие виды:  
-отношения, связанные с добычей веществ из природной среды;  
-отношения, связанные с загрязнением природной среды;  
-отношения, связанные с возобновлением природных ресурсов;  
-отношения, связанные с использованием полезных качеств природного объекта без его изъятия (добычи), например, землепользование;  
-отношения, связанные с охраной природы и окружающей среды и обеспечением качества окружающей среды.  
 В зависимости же от объекта, по поводу котороговозникают природоресурсовые и природоохранительные отношения, их можно классифицировать на:  
- отношения по использованию и охране природной среды (природных объектов, природных ресурсов, природных комплексов и отдельных объектов природы, имеющих научную или культурную ценность);  
- отношения по охране и обеспечению качества окружающей человека среды.  
 Содержанием экологических правоотношений являются права и обязанности участников экологических правоотношений. Субъекты экологических правоотношений реализуют их путем совершения активных действий, например, добычи полезных ископаемых, проведения государственной экологической экспертизы, либо путем воздержания от совершения тех или иных действий, запрещенных законодательством.   
 Содержание экологических правоотношений зависит от отнесения их к тому или иному виду, состава участников, особенностей объекта. Так, круг прав и обязанностей лесопользователей, водопользователей, недропользователей определен соответственно в Лесном кодексе, Водном кодексе, Кодексе о недрах. Они охватывают отношения как между природопользователями как между собой, так и между ними и государством – собственником лесов, вод, недр.  
 Содержанием правоотношений собственности на природные объекты и ресурсы являются права и обязанности собственников: государства, юридических и физических лиц по владению, пользованию и распоряжению природными объектами и ресурсами.  
 Экологические правоотношения в области управления имеют своим содержанием права и обязанности государственных органов общей и специальной компетенции, а также природопользователей и собственников природных объектов и ресурсов по планированию природопользования, ведению кадастров природных ресурсов, осуществлению мониторинга за состоянием окружающей среды, проведению государственной экологической экспертизы планируемой хозяйственной деятельности, обеспечению экологической безопасности при осуществлении хозяйственной деятельности, осуществлению контроля в области охраны окружающей среды и другой управленческой деятельности.  
 Содержание охранительных экологических правоотношений определяется характером нарушения экологического законодательства и особенностями возникающей ответственности: уголовной, административной, гражданско-правовой, дисциплинарной. 

Вопрос 4. *Субъекты экологических правоотношений.*

Субъектами экологических правоотношений, т.е. носителями прав и обязанностей в этих правоотношениях, являются:   
-государство;   
- государственные органы, обладающие компетенцией по регулированию экологических отношений;   
-Советы депутатов;  
- юридические и физические лица, оказывающие или способные оказать своей деятельностью отрицательное воздействие на окружающую среду, а также являющие пользователями природными объектами и ресурсами;  
- международные объединения и организации с участием отечественных и иностранных юридических и физических лиц;  
- иностранные государства;  
- иностранные юридические лица и граждане.

Иностранное государство может выступать субъектом правоотношений собственности, пользования или аренды при предоставлении ему земельного участка для обслуживания зданий (части зданий), которые используются для размещения постоянного дипломатического представительства или консульского учреждения иностранного государства в РФ.  
РФ является субъектом правоотношений государственной собственности на природные объекты и ресурсы. Советы депутатов, исполнительные и распорядительные органы участвуют в качестве субъектов в отношениях по управлению природопользованием и охраной окружающей среды.   
Юридические и физические лица выступают участниками правоотношений природопользования, в том числе аренды. Граждане РФ и юридические лица, кроме того, являются участниками правоотношений собственности на землю.   
 Чтобы стать субъектом экологических правоотношений, юридические и физические лица должны иметь экологическую правосубъектность. У юридического лица она специальная, определяется во многом целями и задачами его организации и деятельности. Экологическая правосубъектность юридического лица возникает в момент его создания, т.е. с момента его государственной регистрации (п.2 ст. 47 ГК) и прекращается в момент завершения его ликвидации, т.е. после внесения об этом записи в Единый государственный регистр юридических лиц и индивидуальных предпринимателей (п.8 ст.59 ГК).  
 Экологическая правосубъектность физических лиц, как и их гражданская правоспособность, возникает с момента рождения и прекращается смертью.    
 Экологическая правоспособность гражданина как его способность своими действиями приобретать и осуществлять экологические, создавать для себя обязанности и исполнять их наступает в полном объеме с достижением совершеннолетия, т.е. по достижения 18-летнего возраста. В случае, когда законодательством допускается эмансипация или вступление в брак до достижения восемнадцати лет, гражданин, не достигший этого возраста, приобретает дееспособность в полном объеме соответственно с момента принятия решения об эмансипации или со времени вступления в брак.  
В состав субъектов экологических правоотношений входят иностранные граждане и лица без гражданства. Они, например, могут быть землепользователями, лесопользователями.  
Субъекты экологических правоотношений не во всех случаях обладают самостоятельностью и независимостью, соотносятся друг с другом как равные, как это имеет место в гражданском праве. В экологических правоотношениях они могут находиться в отношениях подчиненности, субординации. Это определяется характером правового регулирования, наличием властных полномочий у органов государства и преимущественно административно-правового метода правового регулирования экологических правоотношений.   
  
Все субъекты экологических правоотношений подразделяются на:  
  
- природопользователей,   
  
- органы, осуществляющее управление пользованием природными объектами и ресурсами, охраной окружающей среды;  
  
- общественные объединения экологического профиля;  
  
- правоохранительные органы. 

*Объекты экологических правоотношений, их виды.*

Объектами экологических правоотношений являются: природа в целом, окружающая среда, природная среда: природные объекты (земли, леса, воды) и ресурсы (полезные ископаемые, полезные свойства земли), природные комплексы (заповедники, национальные парки, памятники природы).  
Природа как объект использования и охраны заключает в себе природную среду и окружающую среду.  
Природная среда состоит из следующих компонентов: природные объекты, природные ресурсы природные комплексы и территории.   
В соответствии со ст. 3 Закона «Об охране окружающей среды», подлежат правовой охране следующие природные объекты: климатические ресурсы, атмосфера, включая озоновый слой, земля, недра, почвы, воды, растительный и животный мир, типичные и редкие ландшафты и иные объекты. Таким образом перечень природных объектов, подлежащих правовой охране не является исчерпывающим.  
Ст. 40 этого закона выделяет природные объекты и территории, подлежащие особой охране: это биологические виды, занесенные в Красную книгу РБ, государственные заповедники, национальные парки, заказники, памятники природы.  
Особой охране подлежат также курортные зоны, водоохранные зоны водоемов, зоны санитарной охраны источников питьевого водоснабжения, леса зеленых зон городов и иные территории.  
Объекты экологических отношений можно классифицировать на природные ресурсы и природные комплексы.  
Природными ресурсами является часть природного объекта, которая выступает в качестве источника удовлетворения материальных, экономических потребностей и интересов человека. Сведения о природных ресурсах содержатся в кадастрах природных ресурсов, которые представляют собой систематизированные своды данных, количественно и качественно характеризующие определенные виды природных ресурсов.   
Природный комплекс или территория – это совокупность взаимосвязанных между собой частей природных объектов, обособленных с целью заповедной охраны. Это редкие и типичные ландшафты, достопримечательные объекты природы (валуны, дубы), государственные заповедники, пригородная зеленая зон.   
По режиму охраны и использования природные комплексы подразделяются на три категории:  
  
- полностью исключенные из хозяйственного или рекреацонного использования (заповедники);  
  
- исключенные лишь из хозяйственного использовании (заказники);  
  
- с ограниченным режимом использования ресурсов в хозяйственных и рекреационных целях (национальные парки).  
  
  
*Основания возникновения и прекращения экологических правоотношений.*

Основаниями возникновения, изменения и прекращения экологических правоотношений являются юридические факты и их составы, с которыми закон связывает определенные юридические последствия. Юридические факты порождают определенные права и обязанности участников правоотношений или  
 В зависимости от воли субъектов юридические факты подразделяются на события и действия. По признаку дозволенности законом действия могут быть правомерными и неправомерными. Правомерные действия в экологическом праве, так же, как и в других отраслях права, подразделяются на юридические акты и юридические поступки.  
 Юридические факты подразделяются в зависимости от правовых последствий на правоустанавливающие, правоизменяющие и правопрекращающие. Такими юридическими фактами являются администрантивно-правовые акты исполнительных и распорядительных органов государства, а также договоры.  
 Основным видом экологическо-правовых юридических актов являются правовые акты индивидуального значения. Среди них – решения исполнительно-распорядительных органов о предоставлении земельных участков в пользование или владение, передаче их в частную собственнось юридических лиц и граждан, судебные решения, устанавливающие права собственности на землю, разделе земельных участков и определении порядка пользования ими; решения об отводе земельных участков для целей недропользования и т.п..   
 В качестве оснований возникновения экологического правоотношения могут выступать сделки и договоры. Например, договора аренды земельного участка, участка леса, водного объекта. Следует иметь в виду, что в экологическом праве возникновение правоотношений нередко связывается со сложным юридическим составом. Обязательным элементом таких составов выступает такой юридический факт, как государственная регистрация земельного участка, права на него, сделки или договора с ним.  
 Охранительные экологические правоотношения возникают на основании определенного круга правонарушений.  
 Прекращение экологических правоотношений по общему правилу связывается с прекращением права пользования конкретным природным объектом или ресурсом. Основаниями прекращения правоотношений могут быть правомерные и неправомерные действия, а также события: истечение срока пользования природным объектом, изъятие природного объекта из пользования в связи с нецелевым использованием или в связи с нарушением природоохранного законодательства при осуществлении хозяйственной деятельности.  
 С/р:

Прочитать § 1-2 общей части, ответить на вопросы.  
*Вопросы:*

1. *Назовите методы правового регулирования и охарактеризуйте их.*
2. *Дайте определение экологическому праву как науке и как дисциплине.*
3. *Что такое экологическое право.*
4. *Что является предметом исследования экологического права.*
5. *Дайте определение понятия источников экологического права.*
6. *Что такое законодательные акты России как источники экологческого права.*

*Тесты:*

Тест 1.

1. Основной комплексный законодательный акт, регулирующий общественные отношения в сфере охраны окружающей среды – это:  
а) Конституция Российской Федерации;  
б) Экологическая доктрина Российской Федерации от 31 августа 2002 г.;  
**в) ФЗ от 10.01.2002 г. “Об охране окружающей среды”;**  
г) Резолюция Генеральной Ассамблеи ООН от 29.101982 г. № 37/7 “Всемирная хартия природы”.

2. Источник экологического права:  
**а) нормативные правовые акты, принятые уполномоченными на то государственными органами и органами местного самоуправления в установленной форме и с соблюдением определенной процедуры, регулирующие общественные отношения в области природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;**  
б) нормативные правовые акты, содержащие правила поведения, регулирующие отношения человека с окружающей средой;  
в) правовой обычай, правовой прецедент, нормативный правовой акт и договор нормативного содержания;  
г) совокупность правовых норм, регулирующих экологически значимое поведение людей.

3. Принцип, относящийся к основным экологическим принципам:  
а) устойчивость природопользования;  
б) законность;  
в) гласность;  
**г) принцип комплексного подхода;**  
д) платность.

4. Объекты экологических правоотношений:  
а) предметы материального мира;  
**б) объекты охраны окружающей среды;**  
в) естественные экосистемы, природные ландшафты и комплексы;

г) заповедники, парки;  
д) земля, недра, почвы, воды, животный и растительный мир.

5. Экологические правоотношения – это …  
**а) регулируемые нормами экологического права общественные отношения, которые возникают, изменяются и прекращаются в сфере природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности;**  
б) регулируемые нормами права и охраняемые государством общественные в) отношения в сфере природопользования;  
г) урегулированные нормами экологического права общественные, отношения по охране окружающей среды, урегулированные нормами экологического права, которые возникают, существуют и прекращаются в соответствии с требованиями и по основаниям, предусмотренным законодательством об охране окружающей среды.

6. Экологическое право – это …  
а) институт права, представляющий собой совокупность правовых норм, регулирующих отношения в области взаимодействия общества и природы  
совокупность юридических норм, регулирующих относительно обособленную и качественно однородную обширную сферу общественных отношений;  
**б) самостоятельная комплексная отрасль права, регулирующая отношения в области взаимодействия общества и человека с окружающей средой**  
в) самостоятельная отрасль, представляющая собой систему правовых норм, регулирующих отношения в сфере охраны окружающей природной среды.

7. Окружающая среда –это:

а) совокупность объектов природной среды, природных и антропогенныхобъектов;

б) комплекс естественных экологических систем;

в) комплекс функционально и биологически связанныхмежду собой природных объектов;

г) совокупность компонентов природной среды, природных и природно-антропогенных объектов, а также антропогенных объектов.

8. Экологическое право состоит из:

а) общей, особенной и специальной частей;

б) общей и особенной частей;

в) Федерального закона «Об охране окружающей среды и КОАП»;

г) первой и второй частей.

9. Основанием возникновения экологических правоотношений являются:

а) действия граждан;

б) юридические факты, подразделяющиеся на события и действия;

в) события;

г) действия юридических и физических лиц.

10. Экологические отношения могут классифицироваться на:

а) отношения, связанные с добычей веществ из природной среды;  
б) отношения, связанные с загрязнением природной среды;  
в) отношения, связанные с возобновлением природных ресурсов;  
г) всё перечисленное неверно.